



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ

П Р И К А З

от 17 декабря 2021

№ 1321А

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2022 г.

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2022 г. (далее – программа профилактики) (приложение).

2. Управлению содействия занятости населения (**Илюхина О.А.**) и Государственному казенному учреждению города Москвы Центру занятости населения города Москвы (**Устинова М.Ю.**) обеспечить проведение мероприятий, предусмотренных программой профилактики.

3. Признать утратившим силу приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 20 декабря 2019 г. № 1402 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи на 2020-2022 г.г.».

4. Контроль за исполнением приказа возложить на первого заместителя руководителя Департамента **Александрову А.Б.**

Исполняющий обязанности
руководителя Департамента

О.Е. Грачева

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области квотирования
рабочих мест для инвалидов на 2022 г.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2022 год разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и постановлением Правительства Москвы от 28 сентября 2021 г. № 1499-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

Программа рассмотрена и согласована Общественным советом при Департаменте труда и социальной защиты населения города Москвы. Результаты общественного обсуждения проекта программы профилактики размещены на официальном сайте Мэра и Правительства Москвы (www.mos.ru/dsxn).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и постановлением Правительства Москвы от 28 сентября 2021 г. № 1499-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – Положение) установлено, что Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы (далее – Департамент) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В соответствии с Законом города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест» работодателям, осуществляющим деятельность на

территории города Москвы и имеющим среднесписочную численность работников более 100 человек (далее - контролируемые лица), устанавливается квота для приема на работу инвалидов (далее - квота) в размере 2 % от среднесписочной численности работников. Выполнением квоты является трудоустройство работодателем инвалида. Общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, освобождены от выполнения квоты.

Согласно постановлению Правительства Москвы от 4 августа 2009 г. № 742-ПП «Об утверждении Положения о квотировании рабочих мест в городе Москве» работодатели представляют в Центр занятости населения города Москвы (далее – ГКУ ЦЗН) ежеквартально до 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, сведения о выполнении установленной квоты для приема на работу инвалидов по форме № 1-квотирование (далее – отчеты по квотированию), утвержденной приказом Департамента от 14 декабря 2017 г. № 1532 «Об утверждении формы региональной статистической отчетности в области квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи».

На территории города Москвы количество работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов, составляет 3835. Количество установленных квот - 45 828. Количество выполненных квот - 32 988 (72 % от общего объема установленных квот).

В 2021 г. проведено 88 плановых и 6 внеплановых документарных проверок. По результатам проведенных проверок вынесено 52 предписания об устранении выявленных нарушений, составлено 66 протоколов об административном правонарушении в отношении юридических лиц и 61 протокол в отношении должностных лиц. Назначено административных штрафов в отношении юридических лиц на общую сумму 1 570 тыс. руб., в отношении должностных лиц – 142 тыс. руб.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности Департамента

Приказом Департамента от 20 декабря 2019 г. № 1402 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020-2022 гг. В рамках указанной программы профилактики проводятся следующие мероприятия:

- размещение на официальных сайтах Департамента и ГКУ ЦЗН перечней правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих правовых актов;

- информирование работодателей по вопросам соблюдения обязательных требований, а именно проведение публичных мероприятий; разъяснительная и консультационная работа; подготовка, размещение и поддержание в актуальном состоянии руководств (методических рекомендаций) по соблюдению обязательных требований;

- обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и размещение таких обобщений на официальных сайтах Департамента и ГКУ ЦЗН;

- выдача предостережений (писем) о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов;

- реализация проверочного листа (список контрольных вопросов) на интерактивном портале ГКУ ЦЗН для самостоятельного контроля работодателями за исполнением обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов;

- стимулирование социальной активности работодателей посредством размещения на официальных сайтах Департамента и ГКУ ЦЗН списка работодателей, выполняющих установленные квоты в полном объеме;

- размещение на официальных сайтах Департамента и ГКУ ЦЗН успешных практик трудоустройства инвалидов.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основными проблемами подконтрольной среды являются:

- невыполнение работодателями установленной квоты;

- нарушения работодателями порядка и сроков предоставления сведений о выполнении установленной квоты.

Тенденции, которые оказывают воздействие на состояние подконтрольной сферы:

- работодатели заявляют высокие квалификационные и профессиональные требования к соискателям из числа инвалидов;

- низкая заработная плата, предлагаемая работодателями для соискателей.

Указанные тенденции влияют на заполнение квотируемых рабочих мест.

Варианты решения проблем:

- повышение уровня информированности работодателей об обязательных требованиях в области квотирования рабочих мест для инвалидов;

- оказание методической помощи работодателям по выполнению квот;

- содействие работодателям в подборе соискателей из числа инвалидов на квотируемые рабочие места.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Цели реализации программы профилактики:

- разъяснение работодателям обязательных требований, повышение информированности о способах их соблюдения;

- предупреждение нарушения обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение уровня социальной ответственности подконтрольных субъектов.

2.2. Задачи реализации программы профилактики:

- формирование единого понимания работодателями обязательных требований;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

- оценка состояния поднадзорной сферы (определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы);

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Адресатами всех проводимых мероприятий являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории города Москвы и имеющие среднесписочную численность работников более 100 человек.

3.2. Структурным подразделением Департамента, реализующим профилактические мероприятия, является Управление содействия занятости населения. Вспомогательные функции по реализации профилактических мероприятий осуществляет ГКУ ЦЗН.

3.3. Департамент проводит следующие профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, самообследование, профилактический визит.

3.3.1. Информирование.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.mos.ru/dszn соответствующих сведений:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора).

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу.

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.

- руководства по соблюдению обязательных требований.

- перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска.

- перечень объектов контроля с указанием категории риска.

- программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица.

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

- сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента.
- доклады о государственном контроле (надзоре).
- информацию о способах и процедуре самообследования, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами.

3.3.2. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется должностными лицами Департамента путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализ случаев причинения вреда жизни, здоровью, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Департамент ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики готовит доклад, содержащий результаты осуществления регионального государственного контроля (надзора), который подлежит утверждению не позднее 15 марта 2023 г.

Доклад утверждается приказом Департамента и в срок не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения доклада размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.mos.ru/dszn.

3.3.3. Объявление предостережения.

В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Порядок направления предостережений определен Положением.

Департамент осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

3.3.4. Консультирование.

Консультирование проводится должностными лицами Департамента по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора).

Консультирование может осуществляться должностным лицом Департамента по телефону, посредством видеоконференцсвязи либо на личном приеме в зависимости от способа, указанного контролируемым лицом в обращении.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- Соблюдение обязательных требований.
- Проведение контрольных (надзорных) мероприятий.
- Применение мер ответственности за нарушение обязательных требований.

Порядок консультирования установлен Положением.

3.3.5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Порядок проведения профилактических визитов определен Положением.

3.3.6. Самообследование.

Департаментом в целях добровольного определения контролируруемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований и обеспечения возможности получения контролируемыми лицами сведений о соответствии критериям риска утверждаются методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований.

Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.mos.ru/dszn, и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений. Порядок проведения самообследования определен Положением.

3.4. План-график профилактических мероприятий:

№ п/п	Перечень профилактических мероприятий	Сроки (периодичность) проведения мероприятия
1	Информирование	на постоянной основе
2	Обобщение правоприменительной практики	ежегодно, не позднее 15 марта года, следующего за отчетным
3	Объявление предостережения	по мере поступления сведений (информации)
4	Консультирование	на постоянной основе
5	Самообследование	по решению работодателя
6	Профилактический визит	не менее одного раза в год с момента, когда работодатель приступает к осуществлению деятельности в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результат проведенных профилактических мероприятий заключается в:

- повышении уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности;
- снижении количества зафиксированных нарушений обязательных требований;
- снижении административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики приведены в приложении к Программе профилактики.

Оценка эффективности профилактической деятельности Департамента проводится ежегодно в срок до 1 февраля 2023 г. Результаты оценки размещаются на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.mos.ru/dszn.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Расчет показателя	Планируемое значение показателя на конец года
1	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц	Отношение количества контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц, умноженное на 100	20 %
2	Доля выполненных квот контролируруемыми лицами к общему количеству установленных квот	Отношение количества выполненных квот контролируруемыми лицами к общему количеству установленных квот, умноженное на 100	72,5 %
3	Доля контролируемых лиц, представляющих отчеты по квотированию, к общему количеству контролируемых лиц, обязанных представлять отчеты по квотированию	Отношение контролируемых лиц, представляющих отчеты по квотированию, к общему количеству подконтрольных субъектов, обязанных представлять отчеты по квотированию, умноженное на 100	90 %